



บันทึกขอความ

สวนราชการ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว จังหวัดยโสธร

ที่ยส ๐๓๓๒.๑/๕๗๑

วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

อน ประจําปปบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน สาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว

๑.เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment:ITA) ซึ่งเป็นเกณฑ์การประเมิน ที่ต้องการให้หน่วยงานของรัฐยกระดับการดำเนินงาน โดยมีประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตใน องค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงาน เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Based) ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ตรวจสอบได้ การแก้ไข ปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย นอกจากนี้ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นี้มากำหนดเป็นคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว เพื่อเป็นแนวทางและยึดถือปฏิบัติได้

๒.ขอเท็จจริง

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว ได้ดำเนินการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่านกิจกรรมต่างๆดังนี้

๒.๑ การสร้างจิตสำนึกและปลูกฝังให้บุคลากรมีคุณธรรมจริยธรรมไม่กระทำการทุจริต และ ประพฤติมิชอบ ได้มีการประกาศแสดงเจตจำนงสุจริต เสริมสร้างคุณธรรม และความโปร่งใสในการบริหารงาน โดยสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว ได้ประกาศเจตจำนงจะเป็นแบบอย่างที่ดีในการและความโปร่งใส ปราศจาก การทุจริต เพื่อเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและความโปร่งใส ในการบริหารงานของสาธารณสุขอำเภอไทย เจริญ และให้คำมั่นที่จะนำพาข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข ลูกจ้างชั่วคราว ในสังกัดสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว ทุกคน ให้ปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ยุติธรรม ควบคู่กับการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและรวมมือและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

๒.๒ กฎระเบียบและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงินและบัญชี โดยที่ใน ปัจจุบันกฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเบิกจ่ายเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามนโยบาย ทำให้บุคลากรผู้ปฏิบัติงานขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว ซึ่งอาจทำให้เกิด ขอบผิดพลาดในการปฏิบัติงานได้ จึงได้จัดส่งเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงินและบัญชี เข้ารับการอบรมเพื่อลดข้อผิดพลาดจากการปฏิบัติงาน และลดโอกาสที่มีความเสี่ยงในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนได้

๒.๓ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment:ITA) เพื่อให้บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไทยเจริญ ไดเข้าใจเกี่ยวกับเกณฑ์การประเมินและการยกระดับการทำงาน รวมทั้งเตรียมเอกสารหลักฐานประกอบการประเมินให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์

๒.๔ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๒.๔.๑ การให้ความรู้ในรูปแบบต่างๆ ดังนี้

- การจัดทำคู่มือ ใตทำคู่มือการพัฒนาส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อสร้างความเข้าใจแก่บุคลากรและให้หลีกเลี่ยงการกระทำที่เข้ชายาผลประโยชน์ทับซ้อน โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวคิด/ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน และสาระเกี่ยวกับประเภทหรือรูปแบบที่เข้ชายาผลประโยชน์ทับซ้อน และกรณีตัวอย่างการทุจริตในรูปแบบต่างๆ

- การจัดการความรู้ (Knowledge management) โดยการนำคู่มือดังกล่าว ภายทอดผ่านกระบวนการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ในการประชุมประจำเดือน และเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุข อำเภอคำเขื่อนแก้ว

๒.๔.๒ การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อน จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงสามารถจำแนกระดับความเสี่ยงออกเป็น ๔ ระดับ คือ สูงมาก สูง ปานกลาง ต่ำ และสามารถสรุปข้อมูลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการจัดลำดับความสำคัญเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่ อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพื่อนำไป จัดทำกรอบแนวทาง กำหนด มาตรการ กลไก หรือวางระบบป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อนในสำนักงาน สาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว ไตดังนี้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน

| ประเด็นความเสี่ยง | ปัจจัยเสี่ยง | วัตถุประสงค์ | การประเมินความเสี่ยงตามผลประโยชน์ทับซ้อน | | | |
|---------------------|--|--|--|---------|-----------------|-----------------|
| | | | โอกาส | ผลกระทบ | ระดับความเสี่ยง | ลำดับความเสี่ยง |
| (๑) การทุจริตราชการ | ๑.ไซรตราชาการไม่ถูกต้องตาม ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี วาดวยรตราชาการ พ.ศ.๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ๒.ผู้ไซรตราชาการ ละเลยการ ปฏิบัติตาม ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีวาดวยรตราชาการ พ.ศ.๒๕๒๓ และที่ แก้ไขเพิ่มเติม ๓.ไซ เก็บริกษา ซอม บำรุงรตรา สวนกลาง ไม เปนไปตาม ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี วาดวนรตรา | เพื่อไหการไซรตราชาการเปนไป ตามระเบียบที่ เกี่ยวของและ ปองกันการเกิดผลประโยชน์ทับ ซอน | ๕ | ๕ | ๒๕ (สูง มาก) | ๑ |

| | | | | | | |
|-----------------------|--|---|---|---|-------------|---|
| | ราชการ พ.ศ.๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม | | | | | |
| (๒) การจัดซื้อจัดจ้าง | การจัดการพัสดุไม่เป นไปตาม ระเบียบการ จัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ เช่น การ แบ่งซื้อแบ่งจ้าง และแสวงหา ผลประโยชน์ คนสวนตัวใน ตำแหน่งหน้าที่ | เพื่อเให้การจัดหาพัสดุภาครัฐ โดยการซื้อ จาง เขา แลกเปลี่ยน หรือโดยวิธีอื่นใด ไหสอดคลอง กับ ประกาศ ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติ คณะรัฐมนตรีที่ เกี่ยวของ รวมถึงดำเนินการตาม เกณฑ์การประเมินคุณธรรมและ ความโปร่งใสใน การดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ Integrity and Transparency Assessment :ITA) | ๔ | ๓ | ๑๒ (สูง) | ๒ |

| ประเด็นความเสี่ยง | ปัจจัยเสี่ยง | วัตถุประสงค์ | การประเมินความเสี่ยงตามผลประโยชน์ ทับซ้อน | | | |
|--|--|---|--|---------|-------------------------|-------------------------|
| | | | โอกาส | ผลกระทบ | ระดับ ความ เสี่ยง | ลำดับ ความ เสี่ยง |
| (๓) การเบิกจ่าย คาคตอบแทน | เบื่กคาคตอบแทนการ ปฏิบัติงานนอกเวลา ราชการ และใน วันหยุดราชการ คาคตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ ปฏิบัติงานให้กับหน่วย บริการ ในสังกัดกระทรวง สาธารณสุข ค่าเบี่ยเลี้ยง เหมาจ่ายและเงิน เพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุ พิเศษของผูปฏิบัติงานตาม การ สาธารณสุข (พ.ต.ส.)เป นเท็จ ไม่เป็นไปตามระเบียบ ที่ เกี่ยวข้อง | เพื่อเให้การเบื่กคาคตอบแทนการ ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ คาค ตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการ ค่าเบี่ย เลี้ยงเหมาจ่ายและเงิน เพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุ พิเศษของผูปฏิบัติงานตาม การ สาธารณสุข (พ.ต.ส.) เป็นไป ตาม ระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่ให้เกิดการ แสวงหาผลประโยชน์สวนตัวใน ตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดย ชอบตาม กฎหมาย | ๓ | ๓ | ๖ (ปาน กลาง) | ๓ |
| (๔) การ จัดทำ โครงการฝกอบ รม ศึกษาดู งาน ประชุม และ สัมมนา | การจัดทำโครงการ ฝกอบรมศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา เป น เท็จ และไม่เปนไป ตาม ระเบียบที่เกี่ยวข้อง | เพื่อเให้การจัดทำโครงการ ฝ กอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนาถูกต้อง ไม่ ให้เกิดการแสวงหา ผลประโยชน์สวนตัว ใน ตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้ โดย ชอบตามกฎหมาย | ๒ | ๑ | ๒ (ต่ำ) | ๔ |

๒.๕ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปี ๒๕๖๔

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเป็นหน่วยของรัฐที่รวม ขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติชอบ ในหน่วยงาน ราชการและดำเนินการสร้างจิตสำนึกของบุคลากรในสังกัด รังเกียจการทุจริตทุกรูปแบบ อย่างจริงจังโดยมี กระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะ ที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตประจำปี ๒๕๖๔ ดังนี้

๒.๕.๑ ส่งเสริมให้มีการรณรงค์และสร้างความตระหนักรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรมและการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้กับข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข ลูกจ้างชั่วคราว ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว ให้อำนาจและครอบคลุมทั้งหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง โดยผ่าน กระบวนการฝึกอบรม การประกาศแนวทางการปฏิบัติงาน การมอบนโยบายของผู้บริหารและการ เผยแพร่

๒.๕.๒ การวางแผนทางและมาตรการการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเป็นกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนได้ รวมทั้งการจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง เขา รับการฝึกอบรม เพื่อให้การปฏิบัติงานถูกต้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสอดคล้องกับระเบียบ ใหม่ ๆ

๒.๕.๓ การจัดทำคู่มือการพัฒนาส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม การบริหาร จัดการผลประโยชน์ทับซ้อน โดยผ่านกระบวนการวิเคราะห์ประเด็นความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การทุจริต ความเสี่ยง เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน กรณีศึกษาการทุจริตในรูปแบบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริงมีการ วิเคราะห์ปัจจัยการเกิดการทุจริตการเกิดผลกระทบต่อประชาชน

๒.๕.๔ การสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้ให้บริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้เกิดความร่วมมือเป็นหุ้นส่วนระวาง การแจ่มเบาะแส และมีสื่อรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายผู้บริหาร ซึ่งเน้นการป้องกันการทุจริตเพื่อให้เกิดพลังที่เข้มแข็ง ในการช่วยกันป้องกันการทุจริต

๓.ข้อเสนอแนะเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว ดำเนินการตาม แนวทางขอ ๒.๔ และ ๒.๕ และขอเผยแพร่ในเว็บไซต์หน่วยงาน เพื่อเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะของหน่วยงาน ต่อไป



(นายสุรินทร์ จักรวรรณพร)

นักวิชาการสาธารณสุข

ทราบ ดำเนินการ



(นายอิสระ ยาวะโนภาส)

สาธารณสุขอำเภอคำเขื่อนแก้ว